

**Установление обязательных  
требований к участникам закупочных  
процедур, проводимых в рамках  
Закона о закупках № 223-ФЗ**

**Огневская Д.В.  
ПАО «ГМК «Норильский никель»**

**07.09.2021**

# Нормативные требования

---

**Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ  
«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

*10. В документации о конкурентной закупке должны быть указаны:  
9) требования к участникам такой закупки*

# Общие подходы

---

- 1) *Субъекты предпринимательской деятельности по условиям делового оборота при выборе контрагентов должны оценивать не только условия сделки и их коммерческую привлекательность, но и **деловую репутацию, платежеспособность контрагента, а также риск неисполнения обязательств и предоставление обеспечения их исполнения, наличие у контрагента необходимых ресурсов** (производственных мощностей, технологического оборудования, квалифицированного персонала) и **соответствующего опыта**.*
- 2) *Основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников размещения заказов, сколько **выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов**. Включение в документацию о торгах условий, которые в итоге приводят к исключению из круга участников размещения заказа лиц, не отвечающих таким целям, не может рассматриваться как ограничение доступа к участию в торгах и не является нарушением статьи 17 Закона о защите конкуренции.*

# Выполнение работ собственными силами

## Позиция регулятора

*Запрет привлечения третьих лиц, является вмешательством в хозяйственную деятельность исполнителя по договору, что ставит участников закупки в зависимость от волеизъявления Заказчика.*

*Кроме того, в соответствии с положениями Закона о закупках, заказчик вправе установить требования исключительно к участникам закупки. Таким образом, условия и порядок привлечения третьих лиц — субподрядных организаций устанавливаются Исполнителем по договору самостоятельно*

## Позиция судебных органов

*Условие Документации о закупке, устанавливающее запрет на привлечение участником закупки для исполнения договора, заключенного по результатам закупочных процедур, субподрядчиков или соисполнителей, не является требованием, предъявляемым к участнику закупки, а относится к способу и порядку исполнения договора и соответствует положениям [статей 706 и 780](#) Гражданского кодекса Российской Федерации, предоставляющим возможность включения в договор условия о личном выполнении подрядчиком работ (оказании услуг).*

*Условие о выполнении работ, являющихся предметом закупки, собственными силами может рассматриваться как нарушающее законодательство, если антимонопольный орган докажет, что это условие включено в документацию о закупках специально для того, чтобы обеспечить победу конкретному хозяйствующему субъекту.*

## ВОЗМОЖНОСТИ

---

### **Позиция регулятора**

*Отсутствие у участника Запроса предложений на момент подачи заявки указанных в Документации производственных мощностей и квалифицированного персонала, а также подтверждающих документов не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам Запроса предложений, поскольку такие производственные мощности и такой квалифицированный персонал могут быть привлечены участником закупки после подведения итогов закупки в случае признания такого участника победителем закупки, а, напротив, налагают дополнительные непредусмотренные финансовые обязательства на участника закупки для целей принятия участия в Запросе предложений*

### **Позиция судебных органов**

*Требования к участникам закупки могут рассматриваться как нарушающие действующее законодательство, если антимонопольный орган докажет, что это условие включено в документацию о закупках специально для того, чтобы обеспечить победу конкретному хозяйствующему субъекту, а формирование условий закупки не соответствует целям и потребностям проводимых заказчиком процедур.*

# Достоверность предоставляемой участником информации

## Позиция регулятора

*Возможность участия в Запросе предложений с учетом указанного положения Документации зависит от волеизъявления Заказчика, а также применение Заказчиком права осуществлять проверки достоверности предоставляемой информации может применяться не в равной степени к участникам закупки, что ограничивает количество участников Запроса предложений.*

## Позиция судебных органов

*Достоверность сведений, предоставляемых участником закупки, относится к базовым основам добросовестного поведения участников гражданского оборота в соответствии со ст. 10 Гражданского кодекса Российской Федерации. Для заказчиков достоверность является обязательным условием объективного выбора лучшего предложения участников закупки, определения лица, способного наиболее эффективно выполнить работы, в которых Заказчик заинтересован.*

*Предоставление недостоверной информации в заявке, в свою очередь, имеет целью получение необоснованных конкурентных преимуществ, что исключает равноправие, справедливость и равный доступ к конкурентной борьбе.*

*Подобные действия участника, представляющего заведомо недостоверные сведения с целью победы в закупочной процедуре, могут образовывать состав такого нарушения антимонопольного законодательства как недобросовестная конкуренция.*

# Предоставление банковских гарантий, выданных конкретными банками

## Позиция регулятора

*Предоставление банковских гарантий для обеспечения исполнения обязательств по договору иных банков, не входящих в перечень, установленный в закупочной документации, не влияет на возможность исполнять обязательства по договору, заключаемому по итогам закупки, либо на качество исполнения обязательств по договору, а также обременяет участника закупки в случае признания его победителем по результатам закупочной процедуры обратиться исключительно в указанный заказчиком в закупочной документации банк, что может привести к ограничению количества участников закупки*

## Позиция судебных органов

*Выступая условием надлежащего исполнения договора и снижения рисков заказчика и неблагоприятных последствий для него, банковская гарантия должна обеспечивать высокую степень надежности своего обеспечения, которое напрямую зависит от лица, выдавшего такую банковскую гарантию, его платежеспособности, финансовой устойчивости, экономических показателей, достаточности собственного капитала.*

*Установление перечней банков связано с необходимостью исключения возникновения кредитных и финансовых рисков для Общества в виде неисполнения обязательств банками-эмитентами по выданным банковским гарантиям, что в настоящий момент особенно актуально в условиях участвовавшего отзыва Центральным банком Российской Федерации лицензий у финансово-кредитных организаций.*

*Поэтому удовлетворение потребностей заказчика и снижение убытков в случае невыполнения условий договора требует от заказчика повышенного внимания и отбор финансовых организаций, выдающих банковские гарантии.*

**Спасибо за внимание!**